



T.C.
ULUŞTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIğI
Denizcilik Genel M¼d¼rl¼đ¼

Sayı :25270526-155.99-E.52731
Konu :Y¼k teslim talimat formu

24.09.2020

T¼RKIYE ODALAR VE BORSALAR BIRLIğINE
ÇANKAYA / ANKARA
Dumlupınar Bulvarı No:252 06530

Malumları olduğu üzere, 4458 sayılı G¼mr¼k Kanun'undaki d¼zenlemelerle G¼mr¼k İdaresi antrepoculuk faaliyetinden çekilmiş, antrepoculuk sahasını ilgilendiren ve mal tesliminde kullanılan "ordino" g¼mr¼k mevzuatından çıkarılmıştır. Bu uygulama sonucunda denizyolu ile ithal edilen ve liman işletmelerinin geçici depo veya antrepolarına teslim edilmiş olan malların taşıyana sorulmaksızın konşimentoda alıcı olarak gör¼len kişilere yük¼n teslim edilmesi durumları ile karşı karşıya kalınmış, gerçek alıcısına teslim edilmemesinden kaynaklanan sorunlar yaşanmış, taraflar arasında mahkeme süreçleri yaşanmıştır.

Ayrıca, ağırlıklı olarak Uzakdoğu'dan ithal edilen yükler için m¼nferit ve yoğun hacimde ithalat faaliyeti gerçekeştirmeyen KOBİ kategorisindeki firmalardan fahiş ücretler talep edilmesi, farklı adlar altında (d¼k¼mantasyon, lokal masraflar, terminal, organizasyon, parsiyel servis, iletişim vb.) yük alıcısına bazen navluna yaklaşan masraflar çıkartılması sürdürülebilir ticaretin önündeki engellerden biri olarak ortaya çıkmış, aksine büyük hacimli ithalat yapan birçok firmadan ordino ücretinin alınmaması gibi hususlar ile de karşılaşılmıştır.

Bu sebeple sektörden gelen talepler üzerine, deniz yoluyla ithal edilerek geçici depo ve antrepolara teslim edilen yüklerin alıcılarına tesliminde uyulacak hususları içeren **M¼lga Denizcilik Müsteşarlığı Deniz Ticareti Genel M¼d¼rl¼đ¼ tarafından 17/05/2011 tarihli ve 14765 sayılı Talimatı** d¼zenlenmiştir. Ardından fahiş fiyat uygulamaları sebebiyle yaşanan mağduriyetlerin engellenmesi amacıyla yük teslim talimat formu için konşimento/yük teslim formu başına 150 TL tavan ücret belirlenmesine ve tavan ücretin her takvim yılı başında bir önceki yılın tüketici fiyat endeksi oranında artacak şekilde uygulanmasına yönelik **03/01/2018 tarihli ve 2018/1 sayılı Genelge d¼zenlenmiştir.**

Yukarıda belirtilen hususlar ile birlikte konunun defalarca Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Koordinasyon Kurulu (YOİKK) gündemine gelmesi ve Lojistik Performans Endeksi'ndeki sıralamamızı olumsuz etkileyen bir faktör olarak belirtilmesi gibi durumlar da dikkate alınarak yapılan d¼zenleme ile yük alıcısı, taşıyan, taşıtan, liman işletmecisi, taşıma işleri komisyoncusu, g¼mr¼k müşavirleri, gemi acenteleri, ithalat ve ihracatçılar dahil ilgili tüm

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Evrak Doğrulama Kodu : YYRSTVB Evrak Takip Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/udhb-ebys>
Hakkı Turaylıç Caddesi No:5 06338 Emek / Çankaya / ANKARA
Tel No: 0 (312) 203 10 00 Fax No:0 (312) 231 33 06
web: www.denizcilik.gov.tr

Bilgi için: Muhammed Alper KEÇELİ
Denizcilik Sörvey M¼hendisi



T.C.
ULAŞTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIĞI
Denizcilik Genel Müdürlüğü

Sayı :25270526-155.99-E.52731

24.09.2020

Konu :Yük teslim talimat formu

sektör taraflarının hak ve menfaatleri gözetilmeye çalışılmıştır. Ancak bahse konu düzenlemelere yönelik Bakanlığımızın yetkisi olmadığını gerekçe göstermek suretiyle davalar açılmıştır.

Bu davalar sonucunda 2018/1 sayılı Genelgenin yürütmesi Danıştay'ın konuya ilişkin görev ve yetkinin Ticaret Bakanlığı Gümrükler Genel Müdürlüğüne ait olduğu hususundaki kararı ile 19.12.2018 tarihinde durdurulmuştur (Fiyat belirleme genelgesi). Bakanlık olarak; Yürütmeyi durdurma kararı kanuni süre içerisinde uygulanmış ve sektöre duyurulmuştur. Bununla birlikte, yük teslimini düzenleyen 2011 tarihli "Yük Teslim Talimat Formu"nun iptaline ilişkin idari yargı süreci kapsamında Danıştay İdari Dava İdareleri Kurulu'nun 17.12.2018 tarihli kararı ile Gümrük Yönetmeliği'nde taşıyanın sorumluluğunu gözeten ve pratikte yaşanan sorunları çözecek bir hüküm bulunmadığı gerekçesiyle yetki alanı dışında düzenleme yapılmasında hukuka uyarlık bulunmadığı belirtilmiştir. (K:2018/5551)

Danıştay 10. Daire tarafından verilen E:2011/9380-K:2015/4632 sayılı davanın reddi kararı davacının temyiz talebi sonucunda Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu 2016/2991E-2018/5551K sayılı kararıyla bozulmuş, bozma kararına karşı Bakanlığımız tarafından karar düzeltme yoluna başvurulmuştur. Ancak Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun E:2019/2250E-K:2020/812 sayılı kararıyla karar düzeltme isteminin reddine karar verilmiştir. Karar uyarınca, bahse konu deniz yoluyla ithal edilerek geçici depo ve antrepolara teslim edilen yüklerin alıcılarına tesliminde uyulacak hususlar ile Yük Teslim Talimat Formu uygulamasının söz konusu Mahkeme kararına istinaden yürürlükten kaldırıldığı Genel Müdürlüğümüzce ilgililere bildirilmiştir.

Diğer taraftan, konuya ilişkin Anayasa Mahkemesinde açılan davalar sonucunda alınan 27 Haziran 2018 tarihli kararda ise; her ne kadar emtianın teslimi için gerekli olan ordinoların artık uygulamada geçerliliği kaldırılmış olsa da bu belgelerin hukuki geçerliliği bulunmayan belgelerden olmayıp ulusal ve uluslararası ticaret ve taşımacılıkta yüklerin teslimi için geçerli ve gerekli belgeler olduğu hususunda bir uzlaşma bulunduğu tespit edilerek 'Yük Teslim Formlarının' kullanımının hak ihlali olmadığına karar verilmiştir.

Malumları olduğu üzere, taşıma hukukunda varış yerine ulaşan malın taşıyan tarafından gönderilene teslimi iki taraflı bir hukuki işlemdir. Bunun için taşıyanın kendi rızasıyla mal üzerindeki zilyetliğini sonlandırarak, alıcıyı zilyet kılması gerekmektedir. Bu teslim işlemine

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Evrak Doğrulama Kodu : YYRSTVB Evrak Takip Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/udhb-ebys>
Hakkı Turaylıç Caddesi No:5 06338 Emek / Çankaya / ANKARA
Tel No: 0 (312) 203 10 00 Fax No:0 (312) 231 33 06
web: www.denizcilik.gov.tr

Bilgi için: Muhammed Alper KEÇELİ
Denizcilik Sörvey Mühendisi



T.C.
ULAŞTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIĞI
Denizcilik Genel M¼d¼rl¼Đ¼

Sayı : 25270526-155.99-E.52731
Konu : Y¼k teslim talimat formu

24.09.2020

taşıyanın katılmaması, en azından teslimin onun onayı veya talimatıyla gerçekleşmemesi ulusal ve uluslararası hukuka aykırı olacaktır. Bu nedenle, taşıyanın imzalayarak y¼k¼n teslimine rıza gösterdiğini ifade ettiği "y¼k teslim talimat formu" veya "y¼k teslim belgesi" yahut "etiketli konşimento" veya "ordino" gibi isimlerle anılan bu belge, ulusal ve uluslararası taşımacılıkta y¼k¼n teslimi i¼in ge¼erli bir belgedir.

Bununla birlikte yurtdışındaki uygulamalarda "delivery order" adı ile kullanılan "Y¼k Teslim Talimat Formu"na emsal formlar i¼in ortalama 40-50 USD civarında bir ¼crete alındığı bilinmektedir.

Öte yandan, T¼rk Ticaret Kanunu'nun 870 nci maddesinde: "Taşıma ¼creti, eşyanın tesliminde ¼denir. Taşıyıcı taşıma ¼cretinden başka, eşya i¼in yapılan, duruma ve şartlara g¼re gerekli olan giderleri de isteyebilir." h¼km¼ amirdir. Bu doğrultuda, ithal edilerek ¼lkemize getirilen ve taşıma ara¼larından tahliye edilerek taşıyan veya onun acentesi ya da temsilcisi tarafından ilgili varış yeri terminallerine veya ge¼ici depolama yerlerine teslim edilmiş olan uluslararası ticarete konu y¼k¼n alıcıya teslimi i¼in iki koşulun yerine getirilmiş olması gerekmektedir. Bunlardan ilki, g¼mr¼k ithalat beyannamesi ile ispatlanmış olan y¼ke ilişkin g¼mr¼k vergi, resim ve har¼ların ¼denmiř olmasıdır. İkincisi ise, uluslararası ticarete konu malın doğru alıcıya tesliminin sağlanması ve taşımadan doğan navlun ve ilgilisi diğer masrafların taşıyana veya temsilcisine/acentesine ¼denmiř olmasıyla alacak-verecek ilişkisinin tamamlanmasıdır.

Bununla birlikte, G¼mr¼k Kanunu'nun 218 inci maddesine 7099 sayılı Kanunla eklenen "T¼rkiye ile diğer ¼lkeler arasında deniz ve havayolu ile yapılan eşya ve yolcu taşımalarında yararlanılan deniz ve havalimanlarını işleten kuruluşlar ile ge¼ici depolama yeri işleticileri, g¼mr¼kl¼ sahalarda 26/9/2011 tarihli ve 655 sayılı Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının Teşkilat ve G¼revleri Hakkında Kanun H¼km¼nde Kararname kapsamı dışında bulunan g¼mr¼k iř ve işlemleri ile ilgili tahmil, tahliye, ardiye, saha i¼i taşıma ¼cretleri ve benzeri masrafların belirlenen azami bedellerine uymakla y¼k¼ml¼d¼r. Bakanlık tarafından azami bedeller belirlenirken ¼zelleřtirme uygulamaları ¼er¼evesinde yapılan s¼zleřmelerde yer alan d¼zenlemeler dikkate alınır." h¼km¼ amirdir.

Ayrıca; 07.10.2009 tarihli ve 27369 (M¼kerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak y¼r¼rl¼Đ¼e giren G¼mr¼k Y¼netmeliĐi'nin "Yetki" başlıklı 559 uncu maddesinde ekonomik gereklilikler ve dış ticaret politikaları dikkate alınarak, ge¼ici depolama yerleri ve g¼mr¼k

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Evrak Doğrulama Kodu : YYYYRSTVB Evrak Takip Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/udhb-ebys>
Hakkı Turaylı¼ Caddesi No:5 06338 Emek / ¼ankaya / ANKARA
Tel No: 0 (312) 203 10 00 Fax No:0 (312) 231 33 06
web: www.denizcilik.gov.tr

Bilgi i¼in: Muhammed Alper KE¼ELİ
Denizcilik S¼rvey M¼hendisi



T.C.
ULAŞTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIĞI
Denizcilik Genel Müdürlüğü

Sayı : 25270526-155.99-E.52731
Konu : Yük teslim talimat formu

24.09.2020

antreposu ile ilgili düzenleme yapmaya, bu Yönetmelikte öngörülmeven sorunların ortaya çıkması halinde bunları inceleyerek sonuçlandırmaya Müsteşarlığın (Mülga Gümrük Müsteşarlığı) yetkili olduğu düzenlemeleri yer almaktadır.

Bu bağlamda, yük teslim süreçlerine ilişkin denizcilik uygulamalarının etkin ve verimli sürdürülebilirliğinin sağlanabilmesi, deniz ticaretinin belirli bir güvenlik seviyesinde seyrinin ve sektör temsilcilerinin ortak menfaatinin temini ile liman işletmelerinin yük ilgilileri ile idare arasında kalmaması, sektörden gelen taleplere yerinde ve doğru cevap verilebilmesi bakımından, izah edilen bu konuda bir belge ya da elektronik uygulamanın tarafınızca yapılmasının ygun olacağı değerlendirilmektedir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz/rica ederim.

e-imzalıdır

Selim DURSUN
Bakan a.
Bakan Yardımcısı

Ek :

- 1 - Mülga DTGM yazısı (3 sayfa) (Ek konulmadı)
- 2 - Anayasa Mahkemesi Kararı (15 sayfa) (Ek konulmadı)
- 3 - Danıştay Kararı (Ek konulmadı)

Dağıtım:

Gereği:

Ticaret Bakanlığına
(Gümrükler Genel Müdürlüğü)

Bilgi:

Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Evrak Doğrulama Kodu : YYRSTVB Evrak Takip Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/udhb-ebys>
Hakkı Turaylıç Caddesi No:5 06338 Emek / Çankaya / ANKARA
Tel No: 0 (312) 203 10 00 Fax No:0 (312) 231 33 06
web: www.denizcilik.gov.tr ³³¹⁴

Bilgi için: Muhammed Alper KEÇELİ
Denizcilik Sörvey Mühendisi